

議会運営委員会報告書

令和3年12月24日

備前市議会議長 守井秀龍 様

委員長 土器 豊

令和3年12月24日に委員会を開催し、次のとおり議決したので議事録を添えて報告する。

記

案 件	調査結果	備 考
1 議会の運営に関する事項についての調査研究 ① 次期定例会の予定について	継続調査	—
2 議長の諮問に関する事項についての調査研究 ① 次年度当初予算（議会費）について	継続調査	—

議会運営委員会記録

招集日時	令和3年12月24日（金）		議会だより編集委員会閉会后	
開議・閉議	午後4時15分	開会 ～	午後5時02分	閉会
場所・形態	委員会室	閉会中の開催		
出席委員	委員長	土器 豊	副委員長	森本洋子
	委員	中西裕康		尾川直行
		石原和人		青山孝樹
欠席委員		なし		
遅参委員		なし		
早退委員		なし		
列席者等	議長	守井秀龍	副議長	掛谷 繁
傍聴者	議員	なし		
	報道	なし		
	一般	なし		
説明員	議会事務局長	入江章行	議会事務局次長	石村享平
	庶務調査係長	坂本 寛	議事係主任	楠戸祐介
審査記録	次のとおり			

午後4時15分 開会

○土器委員長 ただいまの御出席は6名でございます。定足数に達しておりますので、これより議会運営委員会を開催いたします。

直ちに議事に入ります。

議会の運営に関する事項について調査研究で、次期定例会の予定について、事務局からお願いします。

○石村議会事務局次長 それでは、次期定例会の予定について御説明を申し上げます。

次期定例会は、2月22日火曜日の招集と伺っております。

2月定例会につきましては、施政方針演説がございますので、火曜日招集ということで御配慮いただいたものと思っております。例年どおり、委員会が開催される定例会の後半は、学校、園の卒業式、卒園式と議会行事がかぶります。昨年度はたしかコロナの関係で御案内はなかったかと思いますが、今年度も今のところどういう状況かは分かりませんが、御案内があった際には出席をしていただけるように、議会関係の行事は入れておりません。そういう関係で17日と、それから3月22日火曜日の小学校卒業式のみ委員会予備日としております。審査が終わらない場合は、午後からでも開催をしていただけるということで、予算決算審査委員会については丸々3日間で予定をさせていただいております。

審査範囲につきましては、大体こういった順番で、市民生活部を最後に回したほうがいいんじゃないかということで、予定をさせていただいております。

最終日が3月24日の木曜日で、31日間の日程ということで予定をさせていただいております。

この日程でいきますと、議会の招集告示及び議案の発送が2月15日火曜日、議会運営委員会が翌日2月16日の水曜日午前9時30分からということでお願いをしたいと考えております。

○土器委員長 説明が終わりました。

御意見等がございますか。

○尾川委員 予算審査は3日でええんかな。それで大丈夫なん。

○石村議会事務局次長 今年の2月定例会も、昨年度ですが、3日間でやっていただいております。実際、4日やっているときもあるんですけど、見ていただいたらお分かりのように、15日については教育部と市長公室、総務部ということでして、4日間取れば教育部が分けられるんですけど、何とか3月24日までには閉会に持っていきたいと思っております。

事務局では、できるかどうかの確約はできません。

○尾川委員 日にちがねえんじやな。

要は、議案もばんばん出てくるし、審議も無理に時間かけにやならんということはねえ、効率よく進めていきやあええんでしょけど。このスケジュールを見たら、小学校の卒業式は行きてえし、日にちがねえんじやな、これは。もう一日ぐらい取っても。それでも、追加議案が出るん

じゃから、どうしようもねえんかな、事務局は。ええ考えは出てこんかな。

○入江議会事務局長 委員会の場合と本会議もそうなんです、審議時間というのが先にあって、これ以下での審議は駄目だというような形が、国会がほぼそうなんで、その審議時間をどう確保するかという部分ですので、例えば2月の当初予算は、3日以内で、例えば事務局が丸々3日以内で委員会審査時間を設定すると、そりゃ少ないぞという話。あるいは、3日だったらオーケー。3、5日要るんだという話で、その中で動いていただかないと、もう臨機応変にはできるように、予備日は設定してあるものの、その中の審査時間で動いていただくということでしか、事務方としては言いようがありません。

○尾川委員 例えば、前には午後からやりよったことがあると思うんですが、例えば教育は少ねえんなら午後からやるとかというふうな設定というのは、前にやりよったんじゃねえかと思うんじゃ。午後からやると、それはおかしいという言うたこともあるように記憶があるんじゃけど、こうなってきたら、やっぱり午後を使うていく、午前中、卒園式、卒業式か、午後そういう審査に当たるというふうなことで、例えば教育部がどんなか知らんよ、ようけ出てくるんか。例えば半日にせにゃおえんのか、1日でええんかというようなことを言よんじゃけな、私は。考えられんのかな、必要ねえかなという話しよる。

○石村議会事務局次長 学校、園関係の卒業式を終えて、午後から開催ということも、今まではございました。今回でいいますと、17日は保育園、認定こども園の卒園式なんですけれど、そこは半日どこかの部を入れることはできないことはないと思います。ただ、予備日は設けておかないと、いざというときには対応ができませんので、今考えられるのは17日ぐらいかなとは思っています。

○尾川委員 遠回しにその提案をしよんじゃ。そういう方法でも取って時間を取ったほうがより無理のねえ審査になるんじゃねえかなということと言よるわけ。

○守井議長 卒業式の日には空けようやというような話があつて、これは空けてくれとるような感じがするんで、その前は、今さっき言よったように、午後を使う予定もあつたけど、一応、こういう案で取りあえずやってみて、予備日もあるんで、どうしても駄目な場合は、予備日を使うという形でやっていただくというようなことで、取りあえず卒業式の日を空けるというような形でやってみていただいたらどうかと思っておりますが、いかがでしょうか。

○中西委員 僕もこの11月の定例会を見ている、なかなか議案審議がしんどかったというふうに、思っているんです。もし11月定例会のような形で、当初予算が出てくると、これでは時間が足りないんじゃないかというような感じがするんです。提案としては、11日金曜日、中学校の卒業式の後、教育委員会ぐらいを1つ入れて、予備日で保育園の卒園式の17日を予備日に残しておくというようなことは考えられんのですかね。

○入江議会事務局長 いいかもしれませんが、総務が何か分断して、途中で予算が入ってくる、そんな感じにはなります。厚生、総務、厚生、総務と4つ行きますよね。その間に予算審査が入

ってくるというイメージにはなりません。

次長のところで考えてもらったのは、11日がどうも使いにくいというところで飛ばして、2年前、2.5日で予算審査をやったんです。2019年か。これは7時とか8時とかになったんです。それじゃ駄目だよと。3日は絶対必要だよというところから、今は丸々3日なんですけど、それに予備日は当然入れるんですけど、3.5でも、それこそ今回の議会を見たら、3.5でもいいかなという気がします。

○守井議長 厚生文教委員会を10日にやるようになってから、その後の、教育関係だったらいいんじゃない。例えば総務産業の産業部と建設部の委員会の前に予算をやるというのはちょっとおかしな話になるけども、済んだ教育部だけというんじゃないら、その後だったらええんじゃない。

○尾川委員 私は、総務産業委員会と予算の委員会というのは違うと思うんじゃない。やっぱり総務産業の前に教育部の予算が入るというたりするのは、ちょっと違うんじゃない。

○中西委員 中学校の卒業式の後に教育をやってしまうと、確かに総務の委員会の前になるんですね。もう一つ考えられるのが、保育園の卒園式、認定こども園卒園式に、ここだけ議会は出席をしないと。これはまずいかな。

○守井議長 コロナで来賓はお断りであつたらまあええけれども、来賓として来てくださいますというんだつたら、やっぱり行ったほうがいいんじゃないか思うけどね。中西委員の御意見だったら、もう中学校も小学校も皆やめてというような話になるんじゃない。

○中西委員 小学校、中学校なら、まだ子供たちも分かるけども、ちょっとそこは、なかなか難しいところがあるなと思いつつながら。

○守井議長 保護者はおられますから。

○森本副委員長 こっちが行かないと決めた場合でも、卒園式といつたら、執行部の人は手分けして行かれないんですか。

○石原委員 本当に、今日終わったばかりですけど、今回、定例会の予算決算審査委員会を見ても、備前市議会、2日に分けて補正予算でああいう状態だったんで、恐らくどこの議会より長い補正予算の審査になったかと思うんですけど、当初予算がどういう形になるか分らないんですけど、大体各市議会さんとかの付託のされ方、予算決算審査委員会の人数、構成なんか分らないんですけど、これぐらいで審査されとんじゃないんでしょうか。分らないんですけど。

それから、さっき中西委員が言われた、たしかコロナ禍以前でしたか、卒園式、卒業式への出席も、議会としてどうすべきかみたいな議論もあって、何か継続的な検討課題が残ってはおったとは思いますが、少しでも子供たちの成長した姿をお祝いみたいなものもありますけど、言うても議員でありますので、議会の中でより濃い審査なりをするのが第一義でありますから、何であれば、ここで卒業、卒園式の在り方も検討して、しっかり時間を取って審査をとらうのであれば、何なら17日も朝からするような格好で。

現状は、この組んでいただいとる形で、さっき言われた市長1期目ですから、僕も1期目のとき、旧庁舎で、たしか当初予算のとき、分科会に分けとって、夜の8時みたいなこともあったりで、夜遅くなるのは構わんのですかね。

○尾川委員 石原委員が言ったように、学校やこう行かんでもええがなど、スケジュール組むときにね。やっぱり来賓席へ座りてえわけじゃねえんじゃけど、なかなか接触する機会はないと思うんです。こども園じゃったら分からんからええがというたって、やっぱりそれが一つの調査の延長線かなという感じがして。だから、午後から、教育部を入れたらどうですかという提案しよるわけじゃ。そのほうが、毎日の負担を少し軽減してやっていったらどうですかという提案で、17日のこども園、保育園の卒園式の後に入れるなら教育部でええんか、また待機せにやいけんとか、時間がはっきりせんと待たないけんより、日にちをぴしっと決めてあげたほうが執行部も楽じゃと思うんじゃけど。

○掛谷副議長 おっしゃるとおり、15日の教育部、市長公室、総務部、会計、これだけの審議はタイトだと思う。尾川委員が言うように、教育部だったら教育部だけを17日の午後からというのは、いいバランスかなとは思いますが。事務局はどんなですか。

○石村議会事務局次長 やはり学校行事の日は、説明員が不在になる可能性もありますので、委員会ができるかどうかは分かりません。委員会を開いても説明員がいないという可能性もあります。それから、委員会については、会議規則上、時間というのは決まっておりますが、現実的には7時や8時まで審査をするというのは、私も何度か経験がありますけど、本当に大変なことだと思います。何時になってもやればよいというのは、口では言ってはみませんが、そんな時間までやるのは本当に大変なことでした。ですので、17日をもう委員会の日として割り振るのが一番現実的なのかなと思うんですけど、割り振られるのであれば、事業費的には、管理部門だと思われる市長公室、総務部、このあたりが本来だったらあまり事業がない、今は市長公室がプロジェクト推進課を抱えておりますので何とも言えませんが。教育部は結構ボリュームがあると思います。いろんなところに絡んできますから、そういった意味では予算の内容がどうなるかというのはなかなか何とも言えないです。

○守井議長 教育部にするか市長公室にするか、どちらかだけ、午後を使うということを皆さんで決めんと、同じ話をしても切りがないんで、どっちかに決めて進めたらいかがですか。

○土器委員長 どちらにします。

○青山委員 なかなかよう分からんですけど。委員会の予備日なんですけど、例えば29日目の22日のこの予備日というのは、これはどういうふうな意味というんですか、使い方があるんですか。

○石村議会事務局次長 これはやはり18日が市民生活部と採決となっているんですけど、ここ何回かの委員会では、必ず修正案が出てきて、そういった御準備であるとか、例えば修正案がまとまらないと採決に入れませんので、そういった調整を予備日に回すことができるということ

です。

○**青山委員** ということは、18日の市民生活部と保健福祉部、採決を、22日の午後なり、続きをやって、最後採決というようなこともあり得ると考えたらよろしいですか。

○**石村議会事務局次長** 市民生活部、保健福祉部をそちらへ回すというつもりはありません。採決に至らなかったら、採決を22日にやるのも仕方がない。できるだけ18日で収めていただきたいとは思っております。

○**青山委員** 丸々回すというんじゃなくて、ここで市民生活部とかが、7時、8時になってもというのはあるんでしょうけど、それでも話がつかなかった場合に、この最後の予備日に回して、そこで採決というふうなこともあり得るということで考えたらいいですか。

○**石村議会事務局次長** 予備日は採決が済まなければというふうに考えておりますので、市民生活部、保健福祉部を終わらせずに22日に回すというのは想定していませんので、終わらなければ仕方がないことだとは思いますが。

○**青山委員** 終わらせて、採決だけを予備日にということもあり得るといことですね。分かりました。

○**石原委員** すいません。17日の午後に15日のどちらかをということで、恐らく今、全く読めない状況なんで、もうそれで行くんなら、最悪、22の予備日もありますんで、どっちがどうか考えてもしょうがない思うんで、この形で、15日、教育部で例えば、市長公室関係を17日の午後とか。

○**土器委員長** どうする。このままでいくということ。それともどれ外すん。

ちょっと休憩します。

午後4時47分 休憩

午後4時48分 再開

○**土器委員長** それでは、再開いたします。

15日の日程等をどちらかというような形で、委員長、副委員長にらせていただくということによろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

では、そのようにさせていただきます。

予定についてよろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

異議なしと認めます。

それでは、次に行きます。

議長の諮問に関する事項についての調査研究、令和4年度当初予算、議会費について、事務局をお願いします。

○**坂本庶務調査係長** では、お手元にお配りいたしております議会費の予算の概要を見ていただ

けたらと思います。

令和3年度と令和4年度の要求を比較しております。まず、報酬、職員手当につきましては、議員報酬、期末手当などの手当16人分となっております。これは例年どおりと変わっておりません。

共済費につきましては、例年、負担率が減少しております、令和4年度も33.6%から32.2%に下がって1.4%の減ということで、金額にいたしますと96万8,000円が減少しているという状況です。

次に、旅費ですが、例年どおりの委員会の視察旅費とか普通旅費を計上しております。

交際費につきましても、議長交際費、例年どおり18万円とさせていただいております。

需用費につきましては、もろもろ移動があるんですけども、消耗品でありましたら、コピー料金が減少して、追録代、新聞代なんかが上がっております。それから、燃料費も単価が増加しておりますので増えております。それから、印刷製本費も見積りを取りましたら、紙代が高騰しているということで増加しております。修繕料につきましては、令和3年度は議場の会議システムに万が一故障があった場合の修繕料を見込んでおりましたが、これを落としております。あとは車検代ということになっております。

続きまして、役務費でございます。通信運搬費が、令和3年度まで皆さんにお配りしておりますタブレットのSIMの通信料を議会費で計上しておりましたが、令和4年度からは、執行部で見えていただけるということで、減としております。それ以外は、同じか少し下がっております。

委託料になります。会議録の作成ということで、実績見込みによりまして73万5,000円増加ということにさせていただいております。行事企画運営というのは、議員研修会の講師の依頼の委託料になります。次に、会議システムの保守ということで、こちらが新規で計上させていただきました。先ほど、修繕のところでも申しましたが、会議システムの修繕をやめまして、保守を令和4年度からお願いする予算にさせていただいております。

使用料及び賃借料につきましては、令和3年度と全く変わりません。

備品購入費、庁用の備品ということで、今年度、図書室のパソコンなどを整備させていただいておりますが、そこから11万円減とさせていただいております。図書室の図書の購入につきまして、これは同額ということで20万円計上しております。

負担金補助及び交付金につきましては、コロナの影響もありまして、各議長会などの負担金などは減少となっております。あと政務活動費などのものにつきましては、据置きということで480万円を計上しております。

最後の公課費、重量税につきましては、毎年、議長車とハイエースが交互になりますので金額が変わっております。

合計1億3,401万1,000円ということで、令和3年度と比較しまして10万2,000円の減ということになっております。

○土器委員長 説明が終わりました。

意見等ございませんか。

○尾川委員 減額が10万2,000円でええんかな。もっと減さにゃならんことはねえんかなと言よる。

○坂本庶務調査係長 予算編成方針としましては、前年度と同額以下のシーリングという通達でした。議会費におきましては、実は先週、財政課とヒアリングを行っておりまして、その際にもこの内容で説明させていただいております。

○尾川委員 おおむね了解かな。

○坂本庶務調査係長 おおむね了解のように回答をいただいております。

○尾川委員 共済負担金が、毎年下がりよるんかどうか、昨年度分を覚えてねえんじゃけど、96万8,000円減額なっとなつて、その辺は、当たり前じゃ言やへんのかな。ええんじゃけど。10万円ほどでええと。

○坂本庶務調査係長 受給されている方が減っていつているということで、増えることはないものになっております。例年、私の知る限り、過去3年、大体備前市の場合、100万円規模で減少しているという状況です。

○土器委員長 ほかの方、ございませんか。

○石原委員 会議録は、やっぱり年々、ちょっとずつ上がりよんですか。

○坂本庶務調査係長 会議録のほうは、昨年もやっぱり新型コロナの関係で追加補正があったり、臨時会があったりが要因かと分析しております。この令和3年度におきましても、臨時会が2回、それから審議にかかる時間もかなり長くなっているのかなという印象を受けております。そういった観点で、数字を出してみますと、実績としてこのぐらいは計上しておかないと、また補正計上しないといけないというようなことになっております。今、2年連続で、この会議録に係る補正予算を計上しているというのもお含みおきいただけたらと思います。

○石原委員 実績見込みでかなりの増額になるんですけど、いつぞや御説明いただいたか、本会議の会議録作成はよう分からんですけど、委員会の会議録作成は、時間当たり幾らとかというのがありましたかね。

○坂本庶務調査係長 委員会につきましては、1時間当たり1万4,850円、税抜きです。本議会につきましては、ページ単価ということになっております。

○中西委員 負担金補助及び交付金の協議会が発展的解消というのは、何なんですか。

○坂本庶務調査係長 こちらは、もともとありました協議会が上部団体に吸収されたという言い方がいいのかどうか、発展的解消ということで、協議会がなくなったということでございます。それに伴いまして、負担金もゼロということになりました。

○中西委員 何の協議会でしたか。

○入江議会事務局長 これは、議長挨拶で御報告したんですが、広域連合系の協議会ですって、そ

れが全国市議会議長会の委員会審査になっていくということです。

○土器委員長 ほかにございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、事務局説明どおりでよろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

異議なしと認めます。よって、事務局の説明どおりにいたします。

その他。

○尾川委員 備前市議会は、委員会室で飲食は禁止しとると思うんですよ。最近、廊下で誰彼と名前をよう言わんのじゃけど、ちょっと見た目が悪いから、議長名で控室から外で飲むなど掲示してもらえんじやろうか思うて。あまり体裁ようねえし、こぼしてもじゅうたん一つでも市民のもんなんじやから。

○守井議長 各会派の代表がここへ来られとんで、口頭でそれぞれの皆さんへお伝え願って、それぞれの控室がありますので、そちらのほうでお願いしたいということをお伝え願えたら十分だと思います。わざわざ掲示までして、誰が何を見るやら分からんのですから、それぞれの会派の方へおっしゃっていただければそれで済むことじゃと思いますんで、そういうことをお願いしたいと思いますが。皆さんどうですか。

〔「よろしく願います」と呼ぶ者あり〕

○土器委員長 よろしいですか。

○青山委員 すいません。以前、コロナで密集しちゃいけないということで、部屋を分散して、あれはいいんですよ。お茶なんか持っていても、すいません。

○土器委員長 まだコロナ対策で、今までどおりの部屋を使いよりやいいですね。今までどおりですね。

ほかにございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、以上で議会運営委員会を閉会いたします。

午後5時02分 閉会