

# 議会運営委員会報告書

平成27年12月16日

備前市議会議長 田 口 健 作 殿

委員長 橋 本 逸 夫

平成27年12月16日に委員会を開催し、次のとおり議決したので議事録を添えて報告する。

## 記

案 件	審査結果	備 考
1 議会の運営に関する事項についての調査研究 ① 予算決算審査委員会の運営について ② 次期定例会の運営について	継続調査	—
2 議長の諮問に関する事項についての調査研究 ① 議会報告会の検証について ② 議会運営委員会の結果通知について	継続調査	—



《 委員会記録目次 》

招集日時・出席委員等	1
開会	2
議会の運営に関する事項についての調査研究	2
議長の諮問に関する事項についての調査研究	6
閉会	8



## 議 会 運 営 委 員 会 記 録

招 集 日 時	平成27年12月16日（水）		本会議閉会后	
開議・閉議	午前11時16分	開会 ～	午前11時42分	閉会
場 所 ・ 形 態	委員会室A・B	閉会中の開催		
出 席 委 員	委員長	橋本逸夫	副委員長	西上徳一
	委員	尾川直行		津島 誠
		掛谷 繁		星野和也
欠 席 委 員	なし			
遅 参 委 員	なし			
早 退 委 員	なし			
列 席 者 等	議長	田口健作	副議長	守井秀龍
	委員外議員	なし		
	紹介議員	なし		
	参考人	なし		
説 明 員	議会事務局長	草加成章	議会事務局次長	入江章行
	議事係長	石村享平	議事係主査	青木弘行
傍 聴 者	議員	なし		
	報道関係	なし		
	一般傍聴	なし		
審 査 記 録	次のとおり			

午前11時16分 開会

○橋本委員長 それでは、本会議閉会后で大変お疲れのところ、まことに御苦労さまでございます。全員の出席でございます。定足数に達しておりますので、ただいまより直ちに議会運営委員会を開きます。

\*\*\*\*\* 議会の運営に関する事項についての調査研究 \*\*\*\*\*

1点目、議会の運営に関する事項についての調査研究の①から順次進めていきたいと思いません。

事務局の説明を求めます。

○石村議事係長 一般の議会運営委員会で次期定例会の日程を御協議いただく予定でしたが、その直前に行われました予算決算審査委員会で、委員会の運営方法についてお話がありまして、議会運営委員会でも今後御協議をいただくということになっておりました。次期定例会の運営を審査するに当たりまして、先にそのあたりを御協議いただきたいと考えております。

○橋本委員長 事務局から説明がございましたように、常任委員会で予算案を審議するときに、各分科会に分かれて審査せず一本化したらどうかというような提案も一部にございました。その取り扱いをまずもって協議しなければ、次の②の次期定例会の運営についてということが決定できませんので、①について、まずは結論をこの議会運営委員会として出したいと思いません。

皆さん、いかが思われますでしょうか。

○掛谷委員 この問題は、今回のように、まちづくり部と市民生活部の2部署にまたがった案件があったりして、それ以前でも教育委員会とほかの部署という2つにまたがった、予算の担当と事業の担当が違うというような話があって、私はそう認識しておるんで、じゃあ両方とも担当者なりに出てもらえばいいというやり方も一つだと思うんです。場合によっては部長等では無理であるというんでは、副市長さんのおいでなさって、その責任者でもありますから、そういう方法をとられたらどうでしょうかというのがあって、私は、今までどおりでいいと。ただ、今言ったことが出れば、そういう手段を講じればいいと。

○橋本委員長 必要に応じて、説明員を手配すべきだということですね。わかりました。

ほかの委員の方はございませんか。

○尾川委員 分科会の問題は、私も疑問には思ってきたんです。それと、その前に議員定数が16人になって、委員会が2つあって、そこを否定するわけじゃないんですけど、予算決算議案については、やはりもう一緒にやっていると、時間がかかってもやっているとこのふうなほうがより精度が上がってくるんじゃないかということなんです。要は少しメリット、デメリットを調査して、来年は構成がえもあるし、きょう、あすで変えるというんじゃないしに、一応よかれと思って今のやり方というのはつくってきたわけじゃから、それでいろいろ問題点がありゃあ出してみても、それでどういう方法をしたって問題点が出てくるのはわかっただけですけど、大津市も備前市と同じようなやり方をやっただけですよ。

だから、そういう問題があつて、それとまた話がちょっと違うけど、本会議が形骸化してしまうと、予算決算の全体会議で結論が出てしまう、一般的にはです。ころっと変わる場合もあるけど、一応そこで結論が出てしまう、本会議が形骸化するという問題もあつたりするんで、それとまた統一していくというのとは違うんですけど、そのあたりがあるんで、研究研究というてもあれですけど、少しメリット、デメリットを事務局に調査してもらつて、それだけの課題を持つておつと思うんで、それをたたき台にして検討したらどうですか。

**○橋本委員長** 尾川委員の御意見は、そういう提案もあつて、十分検討には値するけれども、差し当たつてすぐに、例えば来年の2月定例会でそれを導入しようと思つたら、根本的に日程が狂つてきますので、とりあえず次の定例会は今までどおりとして、最終的にその後検討してどうするかを決定すべきじゃないかという御意見ですが、皆さん、どうですか。それでよければ、そのように取り計らいと思つますが。

**○掛谷委員** 尾川委員の御意見で結構です。

ただ、現状でまたそういう案件が出てきたら、次期にということでも、来期はもうとりあえず今と同じだということになるんで、そのことが出てきたとき、議運にもうちょっと諮つて、ある意味では対応しなきゃならないときもあるんじゃないかなとは思つています。基本的には尾川委員のということでもいいです。

**○尾川委員** 今の意見は、執行部がきちつと出しゃあええわけです、同じところから。そりゃあ何でも関連しとんじゃから、まちづくり部が出すんか文化スポーツ課が出すのか、それを言ようたら一緒に出しゃあええ。だつて、境界というのがあつて、どつちが担当するかは、文化スポーツ課でやつてしまふとかというようにすりゃあええわけです。それをあえて分けていきようというのが、何か恣意的に作為的に感じるんじゃ。だから、一緒にすりゃあそういう問題はねえ。それと、そうしてくるんなら、両方の説明員を呼んで審査すりゃあええ、議会が決めりゃあええ、こつちのスタンスで。

**○橋本委員長** それでは、予算決算審査委員会の運営は、来年の2月定例会については、とりあえず現行どおりとして、そういう一部に合同ではどうかというようなことも検討をするということで決定をいたしました。それでよろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

それでは、そのようにいたします。

次に、次期定例会の運営についてを説明願います。

**○石村議事係長** 次期定例会の予算決算審査委員会については、今までどおりの運営をされるということですので、日程表により御説明をさせていただきます。

先般もお伝えしましたとおり、次期定例会は2月23日に繰り上げて招集されると伺つております。2月定例会は来年度の当初予算が提案される議会でございますので、市長から施政方針演説がございます。

1日あけまして、一般質問の通告期限日を設けさせていただいております。一般質問は、今回と同様に3日間を想定いたしております。また正式に2月17日の次期議会運営委員会で日程を御協議いただく際には、質問者数の割り振り等をお示ししたいと思っております。一般質問の3日目に議案の質疑、議案の委員会付託をいただきまして、予算決算審査委員会を閉会後に開催していただき、分科会を立ち上げていただきたいと考えております。

この定例会につきましては、当初予算が出てまいりますことから、一般会計を初め、各事業会計、特別会計も出てまいりますので、日程的に少し余裕を持たせまして、厚生文教委員会、総務産業委員会の翌日に、1日委員会の予備日をいただいております。常任委員会として予備日を2日いただくような運営にいたしております。これも以前の議会運営委員会で2日委員会をやって、1日あけてはどうかという御意見を参考とさせていただいております。

翌週、最後の週ですけれども、先日卒業式、卒園式の日程を配付させていただいておりますとおり、この週は卒業式が重なりますので、予算決算審査委員会は午後からの開催ということになります。最終日につきましても、午後からの開催ということで考えております。

会期は24日ということで、この日程でいきますと、議案の発送と招集告示は16日、運営を御審査いただく議会運営委員会は17日ということになります。

**○橋本委員長** ただいま事務局より説明がございました次期定例会の運営について、質問あるいは御意見ございますか。

**○尾川委員** 先日もいただいたんですけど、よく見たら、17日の最終日が午後からの開催になっというのちよつとどうかと。今までやっとなかどは私も記憶にないんですけど、やっというよと言われるかもしれんけど、やはり議会にこだわりを持って、やはり本会議というのは一番大事なもんじゃという位置づけからしたら、昼からというのはどうかと。委員会はやむを得んかなと思うけど、本会議を昼からというたりするところはあるんかな、どんなんですかな。

**○橋本委員長** 事務局、どうですか。今までの例として2月定例会の最終日が昼からになったというような例は何回かありますか。

**○石村議事係長** 3月の定例会につきましては、必ずと言っていいほど、議会の日程と卒業式、卒園式が重なっていると思います。最終日が午後からになったこともあったと記憶しております。

これを1日ずらしましても、次の日は小学校の卒業式がございますので、会期がその関係で延びてしまうということになりますので、尾川委員さんのおっしゃることはごもっともなことだとは思いますが、議会運営委員会で御協議いただけたらと思います。

**○尾川委員** 今までもそういう運営があったと言われりゃあ、二の句が出んのんですけど、やはり議会というのは、議員にとって第一優先課題だと思うんです。それを第一優先で出るということは、大物いいながら休むかもしれんですけど、出るということが一番だと思うんで、保育園の

卒園式は確かに大切かも知らんけど、日にちをずらせんのんなら、こういう事情で欠席させてもらうと、心から祝福しょうりますというようなことを考えたらどなんかなという感じがするんですけど。

○石村議事係長 最終日といいましても、議員さんだけではなく、執行部も式へ出席の関係がございまして、そのあたりも合わせて御協議いただきたいと思います。

○尾川委員 そう言われたらまた長くなるけど。課長が代理で出ようるわけじゃ、部長が必ずしも全部行きようりゃへんが。課長が出たって係長が出たってええわけじゃ、市の代表というたら、別に係長じゃいけん、課長じゃなげにゃあ、部長じゃなげにゃあいけんということはなからう、来とるが、課長でも、そう言やあで。代理を出しやあええんじゃ、どういうことはねえが、私はそう思う。

○橋本委員長 とりあえずこれに結論を下したいと思います。

まず、尾川委員の提案では、定例会の最終日を午後から開催というのはおかしいよと、だから保育園の卒園式とぶつかるんであれば、そちらを勝手して、議会を最優先にすべきだと。執行部の出席も代理で課長等に出席してもらって、本会議に出席しなけりゃならん、執行部は出てくるべきだという提案がございました。

その件につきまして、他の委員の皆さんはどういうふうに思われますか、どうぞ。

○津島委員 尾川委員の言われるのも一理ありますけれど、恐らくもうこの予定を組んどるとは思います。

これで一番私らが気をつけにゃいけんのは、午後1時30分開会というのを絶対忘れんように、3月の保育園の卒園式は温かく見送ってあげようじゃありませんか、皆さん、そういうことです。しょうがない。

○橋本委員長 ほかに。

○掛谷委員 やむを得ないでしょうね、これでいいんじゃないですか。

○橋本委員長 ほかに、一言言うておこうというのはないですか。

それでは、とりあえずここで日程を組んでおりますが、最終日の3月17日は保育園の卒園式とちょうど重複しておりますので、13時30分開会ということで行いたいと思います。よろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

それでは、そのようにいたします。

○掛谷委員 1点確認をさせていただきます。

今回は予算案が出るということで、1日あいておりますけど、予備日で。これは両方、いわゆる厚生と総務が7日、8日と、それで委員会の予備日、これは両方が欲しいというんであれば、午前、午後というふうに分けてせざるを得ないと。

○橋本委員長 何日のこと。予備日ですね。

○掛谷委員 だから、9日の予備日の話です、それから14日の予備日。厚生文教委員会をされますよね、7日は。8日は総務産業委員会をやりますよね。だから、それを受けて、委員会予備日に厚生文教委員会もやりたい、総務産業委員会もやりたいとなれば、9日の日に両方がやりたいとなれば、同時にということも最悪考えられるんですよ、確認をしたいです。

○石村議事係長 委員会室の関係で同時にというのは無理だと思いますが、委員長間でのお話し合いによって、どちらの委員会も必要であるということになれば、午前からと午後からという形で半日ずつお使いいただくということは可能だと思います。同時に開催というのは無理です。

○橋本委員長 よろしいか。

○掛谷委員 確認だけでした。わかりました。

\*\*\*\*\* 議長の諮問に関する事項についての調査研究 \*\*\*\*\*

○橋本委員長 それでは、議長の諮問に関する事項についての調査研究で、議会報告会の検証についてを議題といたします。

事務局の説明を求めます。

○石村議事係長 本日は最終版として、各班からいただいた4件の報告書を提出させていただいております。この内容で議会ホームページに掲載したいと考えております。

○橋本委員長 以上、報告ということで、以前に修正要求があったものは修正をしたということでございますので、これでよろしいですね。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

じゃあ、この件については了解。

以上で予定をされておりました案件は終了いたしました。

その他で何か。

○尾川委員 1点、事務局にお願いなんですけど、この議運は、結果通知が各議員に行くと思うんじゃないけど、きょうの本会議前の9時からやった委員会は、やはり自分たちも会派の人に説明ができませんわ、時間がないから。そういうことを考えてほしいんじゃないけどな。そりゃあ最終日の議事運営を伝えてあげにゃあいけんと思う、議員に。やはりこういう議運で決まったことを終わってみんなに伝えて、それから本会議開催というふうにしてやらんと、わしゃあ聞いたんかというて言うたんじゃ。じゃけど聞いてねえというから、聞いてねえというんか、こっちが言わにゃいけんのんかわからんけど、そういう時間が多分ないから。議員にきちっと伝わらんものは事務局から伝えるようにして欲しい。中身を判断するというのはあるかもわからんけど、きちっと。伝えれんのんじゃったら、時間をとってくれというん。

○橋本委員長 きょうの本会議の運営に関する、例えばどの議案で誰から討論の通告が出てるとかそういうことですね。

○尾川委員 そうそう、そりゃあそんなのは大きな問題じゃからな。何でならと言われるわけじゃ。あの議員が反対討論をするというんか賛成討論するというんか、誰とは言わんけど、おいお

いというようなことになるわけじゃから。

○橋本委員長 その件につきましてはどうでしょうか。

○草加議会事務局長 伝達する方法とか伝達する時期、そういったものをどういうやり方がいいのか、少し表みたいなものにしますので……。

○尾川委員 文書じゃのうてええんじゃ。要するにちょっと前は、控室へ出てない人は集まってもらって、口頭で言ようたことがある。

〔「あります」と田口議長発言する〕

ある。やはり1人会派はいいですよ、帰ったら、それで済みじゃけど、会派に所属しとる私は代表じゃという意識があるから、出ささせていただくように思うから。時間をとって、事務局が説明するんなら、こういう内容ですよと、口頭でも、そりゃあ文書が出るのがベストじゃけど、口頭でこういうことでしたというのを伝えにやいけんわ。

○草加議会事務局長 議会運営委員会の結果をお伝えすることは非常に大事だと思います。この議会運営委員会の中で、口頭でもいいよと、あるいは文書でないとだめだとかいろいろ御意見もあろうかと思しますので、伝達する方法については、この議会運営委員会のほうで決めていただきたいと思えます。それによっては、きょうであれば応接のほうへ事務局の職員が出向いて、口頭でお伝えしますし、口頭ではわかりにくいということであれば、文書化するということになりますと、ちょっと一定の時間をいただかないと、議運の開会時間を早めていただくとかそういったことにもつながると思しますので、その点については決めていただきたいと思えます。

○橋本委員長 ただいま尾川委員から提案がございました。本会議開会前にこうやってきょうみたいに議運があったら、その結果を他の議運以外の議員にも伝えるべきじゃないかと、それで今事務局のほうはそういったこともやぶさかではないと、やれますと。ただ、文書じゃなくて口頭でいいということであれば、やれますと。伝達の方法も、以前は控室で各会派の代表が伝える方法とか、あるいは議運の委員長が口頭で伝えるとか、あるいは事務局のほうから伝えるとか、そういう口頭で私はええと思うんですが、皆さん、いかがでしょうか。

○尾川委員 TPOでそんな書類をつくって本会議を待たしゃあええけど、そこを事務局が判断して、これは文書で通知できるな、これは口頭でスムーズにさせてもらわにやいけん、迅速にやらにやいけんという場合を選択していきやあええんじゃねん、要は伝わりやええんじゃから。知らんというたらあれじゃけど。要するにそういうことがあって、こうなりましたという概要の説明をしますということをやいけん。

それと、一番問題があったのは、本会議でございそ議員だけでやるわけじゃ、傍聴もおられたとしたときに傍聴者は言うわけ、どういうことか経緯を説明せえ言うわけじゃ。いろいろトラブったときに、今はねえけど、どういうふうに、秘密会議みたいに議運でやらずに、必ずそこで報告して、みんなに傍聴者にも伝えるようにせえというのを以前に言われたことがあった、私が議長をしようるときじゃねえよ、それより前に。何をしようんならと傍聴者が言うわけ。

○橋本委員長 とりあえず議運のいろいろな決定を本会議前にやる場合には、それらが議運の委員以外の議員にも伝わるように、何らかの方策を講じたいと思いますので、よろしく御協力のほどお願いをいたします。

よろしいか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

それでは、以上をもちまして議会運営委員会を閉会いたします。

午前11時42分 閉会