

# 議会運営委員会報告書

令和元年11月21日

備前市議会議長 立川 茂 様

委員長 掛谷 繁

令和元年11月21日に委員会を開催し、次のとおり議決したので議事録を添えて報告する。

## 記

案 件	審査結果	備 考
1 議会の運営に関する事項についての調査研究 ① 11月第4回定例会の運営について ② 請願・陳情の受理状況	継続調査	—
2 議長の諮問に関する事項についての調査研究 ① 議会報告会について ② 行事予定について ③ 議員宛文書の取り扱いについて ④ 決算審査の日程について	継続調査	—



## 議 会 運 営 委 員 会 記 録

招 集 日 時	令和元年11月21日（木）		予算決算審査委員会閉会后	
開議・閉議	午後2時27分	開会　～	午後2時54分	閉会
場所・形態	委員会室A・B	閉会中の開催		
出席委員	副委員長	土器　豊		
	委員	尾川直行		守井秀龍
		中西裕康		石原和人
欠席委員		掛谷　繁		
遅参委員		なし		
早退委員		なし		
列席者等	議長	立川　茂	副議長	橋本逸夫
傍聴者	議員	なし		
	報道	なし		
	一般	なし		
説明員	議会事務局長	入江章行	議会事務局次長	石村享平
	庶務調査係長	坂本　寛	議事係主任	楠戸祐介
審査記録	次のとおり			

## 午後2時27分 開会

○土器副委員長 ただいまの御出席は5名でございます。

定足数に達しておりますので、これより議会運営委員会を開催いたします。

本日は、委員長が欠席しておられますので、副委員長の私が委員長の職務を代行します。

また、本日の委員会は招集案件にかかわらず、11月定例会の運営を中心に御協議いただきますので、よろしく申し上げます。

それでは、議会の運営に関する事項についての調査研究のうち、11月第4回定例会の運営についてを事務局から説明させます。

○石村議会事務局次長 それでは、11月第4回定例会の運営について御説明申し上げます。

本定例会につきましては、昨日招集が告示されまして、議案が既に配付をされております。

まず、総括日程について御説明申し上げます。

総括日程表(案)をごらんいただきたいと思っております。

9月定例会の閉会後に予定といたしまして日程を御協議いただいておりますとおり、会期につきましては11月27日から12月20日までの24日間といたしております。

11月27日の初日につきましては、別紙により後ほど説明をさせていただきます。

一般質問ですが、12月4日からの3日間としております。通常どおり質問議員数をあらかじめ御決定いただいて予告周知をしたいと考えております。

質問者数につきましては10人から13人を想定して日程表内に案としてお示しをいたしておりますので、後ほどあわせて御決定をいただきたいと思っております。

病院事業管理者への質問でございますが、通告がございましたら質問日を指定して出席をお願いしたいと考えています。

なお、指定は定例会第10日目、一般質問の3日目をお願いをいたしますが、管理者の診察を考慮して、前回に引き続き3日目の1番からお願いしたいと思っておりますので、通告時に引かれるくじにかかわらず、病院事業管理者への質問通告者数によっては再度議会運営委員会で御協議をいただく場合がございますので御了承願います。

通明けの9日に、議案の質疑、委員会付託、請願の上程、委員会付託を行って、休会の10日から13日にかけて総務産業委員会、厚生文教委員会、17日が予算決算審査委員会、20日を定例会最終日といたしております。

レジュメにお戻りいただきまして、付議事件でございますが、市長提出議案が17件ございます。内容はレジュメに記載のとおりでございます。

また、9月定例会で継続審査となっておりました一般会計決算が先ほど開催されました予算決算審査委員会で結審されましたので、委員長から御報告を行っていただきます。

審査結果は、先ほどお配りしました委員長報告書のとおりでございますが、少数意見書につきましては当日にお配りをさせていただきます。

最後に、新規に受理した請願が1件、継続審査となっている請願が1件でございます。

付議事件については以上です。

続きまして、審議方法でございますが、報告第13号を除き、所管の常任委員会への付託審査といたしております。

付託案件は、別添の委員会付託案件表（案）及び請願文書表（案）のとおりでございます。

議案第115号の一般会計補正予算につきましては、分科会を設置せず、18日の予算決算審査委員会において審査をいただきたいと思います。

一般質問の通告期限につきましては、定例会第2日目、11月28日の午前10時、質疑の通告期限につきましては定例会第6日目、12月2日の午前10時といたしております。

続きまして、会議録署名議員は12番土器議員、13番川崎議員、14番中西議員にお願いしたいと考えております。

それでは、初日の日程について御説明申し上げます。

別紙第1日目の日程表をごらんいただきたいと思います。

定例会の開会に当たりまして、議長、市長、教育長から諸般の報告をいただき、会議録署名議員の指名、会期の決定の後、日程3で、閉会中に結審されました継続審査案件について予算決算審査委員長からの報告をいただき、質疑をお受けいただきます。

あわせて、少数意見の報告を中西議員から行っていただき、質疑をお受けいただきます。

日程4で、報告案件の討論、採決ですが、本案は認定に反対する少数意見が留保されておりますので、討論が想定されます。討論の後に、起立採決が行われると考えております。

初日の議事日程については以上でございます。

最後に、その他でございますが、11月に厚生文教委員会、総務産業委員会において行政視察が実施されましたので、最終日に委員長から行政視察報告を行っていただきたいと思いますと考えております。

また、施設建設・再編課より、建設中の新庁舎について議会の要望に応じて現状の見学が可能であると伺っておりますので、あわせて御協議をいただきたいと思います。

11月第4回定例会の運営につきましては以上でございます。

**○土器副委員長** 説明が終わりました。

新庁舎の現地視察の件は後ほど御協議をいただきますので、それ以外の質問等ございましたらお受けいたします。

**○守井委員** 一般質問者数のところで、13人の場合、5、4、4という形になって、3日目も4、2、2という格好にしとんじやけど、これは何かやっぱり議案質疑を1日延ばしたから余裕があるからという感じでふやしてくださったんかな。

**○石村議会事務局次長** 一般質問は一般質問だけの議事日程でございますので、均等になるようにいたしておりますが、そのあたりは御協議いただければと思います。

○守井委員 13人の場合じゃと6人、5人、2人という感じで前はやりょうて、6人はちょっと無理じゃという話で今までやらせてもらったように思うんじゃけど、都合によったら2日目を5人にして5人、5人、3人でも構わんのじゃないかという感じがするんじゃけど、どんなかな。

○尾川委員 できるだけ前へ寄せて、後ろを軽うするというのも方法じゃけど、4人ぐらいだったらええんじゃねえかとも思います。5人、4人、4人か。やってみにゃわからんけど。

○守井委員 別にええけどな。特に凝りはないんじゃけど、早う済ませたほうがええんじゃないかなという感じがします。

○中西委員 もう別にありません。

○土器副委員長 それでは、このとおりさせてもらってよろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、第4回定例議会の運営については事務局案のとおりでよろしいですね。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

それでは次に、新庁舎の現地視察について御意見をお願いします。

実施するか、実施するんであれば、日程について御協議いただけたらと思います。

○石村議会事務局次長 実施される場合の日程についてでございますが、実はまだ日程の調整ができておりません。JVの関係もあるというふう聞いておりますので、実施しようということになりましたら日程については事務局に日程調整を御一任いただければと思います。

○土器副委員長 ということで、するかしないか。しますということで。

〔「しましよう」と呼ぶ者あり〕

はい、実施するというので。

では、日程のほうはよろしくをお願いします。

続いて、請願・陳情の受理状況について事務局から説明願います。

○石村議会事務局次長 請願・陳情の受理状況でございますが、新規に受理した請願が1件でございます。請願第11号につきましては、先ほど御決定いただきましたとおり厚生文教委員会に付託をして審査をいただければと思います。

それから、現在、継続審査中の請願が請願第9号でございます。

それ以外に、さきの9月定例会の運営を審査いただく議運以降で受理した陳情が6件ございますので、既に写しを連絡箱に配付させていただいております。

○土器副委員長 説明が終わりました。

この件につきまして、質疑等がございましたらお受けします。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、請願・陳情の受理状況については終わります。

引き続きまして、議長の諮問に関する事項についての調査研究で、議会報告会等について事務

局から説明させます。

○石村議会事務局次長 議会報告会につきましては、9月定例会閉会後の報告会を11月に実施されました。次は、2月に11月定例会の内容となります議会だよりに基づいて吉永地域で開催することだけが決まっておりますので、場所と日程について御協議をいただきたいと思っておりますが、本日、委員長がおられませんので会期中に早い時期に決めていただきたいというふうに思っております。

それから、まちづくり講演会についての報告書ができておりますので、本日、お手元に配付をさせていただきます。

○土器副委員長 これに関して質問等ございましたらお受けします。

○守井委員 日時と場所は、また掛谷委員長が来られてから決めりゃいいと思いますけど、前回日生でやったときの反省会を、委員長がそろった段階でやっというほうが次回の参考になるんだろうと思うんで、ぜひやっていただきたいと伝達だけしておきます。

○尾川委員 まちづくり講演会の関係で、参加者から、閑谷学校の放送設備がちょっと聞こえづらかったと、それは備前市の議会の問題じゃないんだけど、そういう意見があったということをお伝えしときます。閑谷学校にまた行く便があったら、そういう改善要望もあったよと。

○土器副委員長 ほかの方で。

よろしいか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、議会報告会等についてを終わります。

次に、行事予定について事務局から説明させます。

○石村議会事務局次長 本日現在で確定しております予定についてお知らせをレジュメに記載しております。

11月27日から12月20日まで、第4回市議会の定例会でございます。

12月は消防議会の臨時会と和気の組合議会の臨時会が開催されると聞いております。

それから、欄外ですけれども、令和2年1月第1回臨時会の予定ということで、これは8月の総務産業委員会で、庁舎に係る外構工事の契約案件を1月の臨時会で審議いただきたいという話がございます、今のところ予定として1月17日、金曜日と伺っております。

1週間前の10日が告示なんですけれども、それから3連休ということになってしまいますので、告示日の午後から議会運営委員会を開催いただければと考えております。

○土器副委員長 説明が終わりました。

この件に関して何か質疑ありますか。

よろしいですか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、行事予定については終わります。

最後に、その他、何かございましたら。

皆さんのほうで、その他、何かございましたら。

**○尾川委員** 何かあるんですけど、1点目がまちづくり講演会の関係で、アンケートの自由意見というのがあるんですけど、これをどうするか検討せにゃあいけんのじゃないかというのと。

2点目が決算審査の日程の問題です。やはり、いろいろ事務局も大変で、議員もいろいろ行事があつたり執行部も行事があつたりして調整が難しかったんでしょうけど、やっぱり予算がある程度固まってしまう前に、もう少し早う委員会で結論を出すようにすべきじゃないかという感じがあります。

3点目が、以前は総括という形で、きょうは総務部関係の部長しか出席されなんだんですけど、各部長に来てもらって、総括してもうちちょっと確認、言いつ放しみたいな感じがあるんで、議運だから言うんですけど、検討して決算審査のまとめのあり方をどうするかという点を提起させてもらいたいと思います。

**○土器副委員長** ほかに。

**○守井委員** 私も決算審査の日程なんですけど、期間が非常に長いような感じに思うんで、やっぱりもう少しコンパクトにやるほうがよりいいんじゃないかと思うんです。尾川委員の意見に近いかもしれませんが、お願いしたいなと思います。時期を早目に済ますように。

**○土器副委員長** ほかにありませんか。

**○中西委員** 3つありまして、1つは、その決算委員会の持ち方で、最後はやっぱり総括的な質疑をぜひ設けてほしいなと。というのは、本会議での質疑ができないという決定的なところがあつて、各部が入れかわり立ちかわり来ると、きょうの最後のところで質問したような部にまたがった話ができないというところがあると思うんで、同じことを繰り返して聞く、前聞いたことを聞くという、そういう総括ではなくて、全体を通して最後じゃないと聞けないようなものを聞くところというのがどうしても必要なんじゃないかと思います。

でなければ、やっぱり本会議での質疑を認めていただきたいということになるわけなんですけど、その点が1つ。

それから、2番目は、委員長報告書が配られたので申しわけないんですけど、これは2人欠席しているときがあると思うんですよ。川崎委員と土器委員がいなかった記憶があるんですよ。ほんで、もう一日、土器委員が休んでいたんがあるんかなと。欠席委員がなしというところはもう一回確認をしていただけたらと。やっぱり16の定数で今15人と。2日欠員がおつたら本当に何か委員会が寂しいなとつくづく思いましたんで、もう一回確認をしていただけたらと思います。

それと、3つ目なんですけど、このまちづくり講演会で1つだけ気になったのは、傍聴席だけはやめてくださいよというお話をしていかれまして、私も傍聴席というのは、傍らで耳をそばだてて聞くというよりは、やはり市民席という表現のほうがいいなと私もそれはそう思いました。庁舎の中が大分でき上がってきているんですけど、議会の回りのそういう表現だとか、あるいは



実際のところがどうなっているのかというのは気にはなるところで、この点についてはちょっとどこかで論議ができればなと。

それからあわせて、厚生文教委員会も視察に、愛知県大府市と千葉県浦安市の議場を見せていただいて、僕はびっくりしたんですけど、お金のいる町ということ、それから準備期間もやっぱりたっぷりかけて準備しているということも含めて、なかなかいい議場をつくっておられたんで、今からなかなか難しいところもあるでしょうけども、せめて市民席だとかそういう名称は、今からでもできる場所は取り入れていけたらなと思います。

モニターについても、やはりたくさん入れていましたし、委員会なんかにもモニターは入っていましたんで、あれは便利だなと。町の紹介するとき、モニターを使ってやっているというようなどころを見せていただいたんで、ちょっとそのあたりが、予算との関係もあるかもわかりませんが、一度議論ができればと思います。

**○石原委員** 決算日程のあり方でしょうけど、4回に分けてということで、最終日が本当はかなり間があいて、余りあかんほうがええんかなとも思うんですけど、間に視察もあったり、いろんな状況もあったんでしょうけど、参考までに今回の決算の委員会の最終日がこれだけ間があいた大きな要因を教えてくださいなと思います。

**○入江議会事務局長** 決算案が上程されるのが9月ということ、また決算審査を継続審査にして会期中にはしないというのほぼ周知の事実として、日程の調整をできれば事務局は10月を1週目、2週目、3週目あるいは連続で11月の頭までには必ず締めたいとは思っています。

これが議運で先ほど来お話があるように、次の予算編成に間に合わせるためにも有用なことであるということもまたよくわかります。

今回の場合は9月の日程が決まった後、ほぼ継審をも決めた後、そこからスタートしたところ、各議員さんの日程が10月にさまざま入っている、執行部のほうも入っているというところから、どうしても11月の頭にしかたつたんですが、ここへ委員会の視察が入ってきたというようなところで、今回の形になっています。これを回避するためには8月中にも決めておかないとほぼ不可能だと思いますので、これを教訓に来年は担当で早目に動く、そういう日程の調整に留意したいと思います。

**○石原委員** ぜひ早目に進めてください。

**○土器副委員長** ほかの委員さん、ありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようですので、事務局から。

**○石村議会事務局次長** 先ほどの委員長報告書につきましては、もう一度、出席委員、欠席委員確認して訂正をさせていただきたいと思います。申しわけございません。

それから、新しい議場内のサインにつきましては、今から間に合うかどうかわかりませんが、変更するかどうかは別といたしまして、スケジュールは委員会が終わりましたら直ちに確認をし

たいと考えます。

それから、事務局からの1件はお知らせなんですけれど、10月25日付で愛媛県宇和島市在住の方から人権侵害に対する救済の申し立てと題する文書の受け付けをいたしております。これは、市議会議員宛てに文書でございまして、以前もこういった文書の取り扱いをどうするかというお話があったんですけど、陳情扱いとはいたしておりませんので、これまでの例に倣いまして、議運の協議を経て議員各位にお知らせということで報告をさせていただきたいと思います。

議会運営委員会以外の方には議運の結果通知においてお知らせをさせていただきたいと思います。原本は事務局にて保管をしておりますのでごらんいただきたいということで、よろしく願いいたします。

〔「内容は」と呼ぶ者あり〕

〔「個別に見させてもらうようにしましょう」と呼ぶ者あり〕

○土器副委員長 よろしいか。

〔「よろしい」と呼ぶ者あり〕

それでは、以上で議会運営委員会を終わります。

皆さん、御苦労さまでした。

午後2時54分 閉会